ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения   
в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в

Российской Федерации» (в части первоочередного предоставления

мест в дошкольных образовательных организациях

детям медицинских работников)

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части первоочередного предоставления мест в государственных дошкольных образовательных организациях детям медицинских работников) подготовлен в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года и исполнения подпункта «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 2 сентября 2019 года № ПР-1755, касающихся вопросов модернизации первичного звена здравоохранения, с целью закрепления на местах медицинских работников первичного звена здравоохранения.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации рекомендовано установить меры социальной поддержки специалистам сферы здравоохранения в части первоочередного предоставления мест в государственных дошкольных образовательных организациях.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» прием на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с настоящим Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

Правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 15 мая 2006 года №5-П, определено, что каждый ребенок имеет равную с другими, не зависящую от социального происхождения, места жительства, а также иных обстоятельств, возможность развития личности, а равенство возможностей при получении образования предполагает равный доступ в существующие государственные или муниципальные образовательные учреждения.

Перечень льготных категорий граждан, имеющих право на внеочередное и первоочередное обеспечение их детей местами в дошкольных образовательных организациях, определен федеральными законами и иными нормативными актами федерального уровня.

В письме Минпросвещения России от 30 мая 2019 года № ТС-1334/03 «О направлении информации» (вместе с информацией об организации учета детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования) федеральный орган исполнительной власти обращает внимание на то, что права для отдельных категорий граждан на внеочередное (первоочередное) обеспечение их детей местами в дошкольных образовательных организациях предусмотрены на уровне федерального законодательства.

При этом субъекту Российской Федерации и органам местного самоуправления законодательством об образовании не предоставлено право устанавливать льготные категории граждан, имеющих право на внеочередное и первоочередное обеспечение их детей местами в дошкольных образовательных организациях.

В настоящее время льготы при зачислении в детские сады имеют дети военнослужащих, пожарных, из многодетных семей, инвалидов, одиноких матерей и ряда других категорий граждан. Однако законодательством Российской Федерации не предусмотрена данная льгота для детей медицинских работников, которые в некоторых случаях осуществляют свою профессиональную деятельность в экстремальных условиях.

В настоящее время в системе здравоохранения России работает более 2,3 миллиона женщин, которые испытывают трудности при выходе из отпуска по уходу за ребенком из-за отсутствия мест в дошкольных образовательных учреждения для их детей. Из-за нерешенности вопроса о местах в детских садах для детей медиков существенно увеличивается и без того острый дефицит медицинских кадров.

На территории Алтайского края расположена 171 медицинская организация (из них 90 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и 3 станции скорой медицинской помощи). В настоящее время в медицинских организациях края 89 медицинских работников (2021 год – 356, 2022 год – 98) нуждаются в предоставлении мест в дошкольные образовательные учреждения, из них 23 специалиста с высшим медицинским образованием (2021 год – 119, 2022 год – 34), 66 – средний медицинский персонал (2021 год – 237, 2022 год – 64). Несмотря на достигнутом снижении нуждаемости медицинских работников в предоставлении мест в дошкольных образовательных учреждениях края, данную проблему пока решить не удается.

Первоочередной прием детей медиков в дошкольные образовательные учреждения дает возможность медикам своевременно приступить к выполнению своих обязанностей и тем самым в полном объеме обеспечить свою социальную функцию.

Предполагается, что реализация данной меры поддержки положительно повлияет на процесс закрепления медицинских кадров в государственных и муниципальных медицинских организациях, что, в свою очередь, имеет стратегическое значение в условиях перехода перспективных медицинских работников в систему частного здравоохранения.

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Алтайского краевого  Законодательного Собрания | А.А. Романенко |